

Uchwała Nr - SO 0957/49/3/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kotlin.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotlin projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 - 2025

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt II.1 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 – 2025 Gminy Kotlin został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2017 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2018 rok, uchwałami ośrodkobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniemi budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2017 r., uchwałą budżetową na 2017 rok.

I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2 Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

4. W przedstawionej prognozie kwoty długu w latach 2018 - 2025 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jest spełniona.

5. Zakres przewidzianego dla organu wykonawczego upoważnienia w § 3 ust. 1 pkt 1 projektu uchwały nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

7. Załącznik nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W objaśnieniach przyjętych wartości zawarto informacje, że prognozowane w latach 2019 - 2025 nadwyżki budżetu przeznaczone zostaną na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Jednakże z postanowień załącznika Nr 1 (poz. 10 i 10.1) wynika, że w latach 2021 i 2022 pozostają kwoty nadwyżek dla których nie określono przeznaczenia, a kwoty nadwyżek przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek wykazana w poz. 10.1 nie zabezpieczają w pełni prognozowanych rozchodów z tytułu spłaty długu. Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do przepisów art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach

publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.

2. Analiza załącznika nr 1 projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazała w odniesieniu do roku 2018 rozbieżności z projektem uchwały budżetowej:

- w poz.11.2 określającej wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego wykazano kwotę 3.076.220 zł, a wg projektu budżetu wydatki te stanowią kwotę 2.844.460 zł;
- w poz.11.6 określającej wydatki majątkowe w formie dotacji wykazano 0,00 zł, a wg projektu budżetu wydatki te stanowią kwotę 42.000 zł.

Mimo, że zakres w/w danych nie jest objęty dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych, w którym to przepisie określono zakres w jakim musi być zachowana bezwzględna zgodność WPF i budżetu, to jednak należy mieć na względzie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 92). Rozporządzenie jest aktem wykonawczym do ustawy o finansach publicznych (wydane zostało na podstawie art. 230b ustawy), określającym m.in. wzory załączników do wieloletniej prognozy finansowej. Zatem należy dążyć do tego aby dane wykazywane w Prognozie spełniały wymogi tego rozporządzenia (zarówno w odniesieniu do zakresu danych, jak i prawidłowości poszczególnych wielkości budżetowych).

Skład Orzekający wskazuje, iż na etapie uchwalania wieloletniej prognozy finansowej jej wielkości odnoszące się do roku 2018 winny wykazywać całkowitą zgodność z wielkościami ustalonymi w uchwale budżetowej

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
[Signature]
Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.