

Uchwała Nr - SO 0952/II/29/3/Ka/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 grudnia 2012 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kotlin.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotlin projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2022

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem w pkt. II.1 i uwagami w pkt. II.2-4 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 – 2022 Gminy Kotlin został przedłożony tutejszej Izbie dniu 16 listopada 2012 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2013 rok, uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2012r., uchwałą budżetową na 2012 rok.

I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem danych, o których mowa w art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy (vide pkt II.1). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2 Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

4. Z prognozy kwoty długu (załącznik nr 1) wynika, że:

- w roku 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014-2022 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok w zakresie wymagany art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający formuluje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF wynika, iż w roku 2013 zaplanowano deficyt budżetu, a w latach 2014-2021 - nadwyżkę dochodów nad wydatkami. Zgodnie z przepisami art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Przeznaczenie nadwyżki oraz pokazanie sposobu sfinansowania deficytu budżetu wymaga odniesienia się do tych kwestii w pełnym zakresie, czyli wskazania w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej konkretnych celów, do których finansowania zostanie wykorzystana nadwyżka, a w przypadku deficytu – wskazania źródeł jego pokrycia.

2. Analiza postanowień załącznika nr 1 WPF wykazała brak spójności z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok. Wg projektu uchwały budżetowej źródłem pokrycia deficytu w roku 2013 są przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 3.154.420 zł. Natomiast w projekcie WPF nie wykazano kwoty kredytów i pożyczek na pokrycie deficytu budżetu (w kolumnie 11a wykazano „0” zł).

3. Wykaz przedsięwzięć Gminy Kotlin określony w załączniku nr 3 do projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3-4 ustawy o finansach publicznych,

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że porównanie załącznika nr 3 „Wykaz przedsięwzięć” i obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej (wg stanu na dzień 9 listopada 2012 r.) wykazało, że występują rozbieżności w zakresie okresu realizacji zadań, planowanych łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach na te zadania. W myśl przepisów art. 231 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jst, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia. Oznacza to, iż podstawą do zmian w wieloletniej prognozie finansowej jest obowiązująca w tym zakresie uchwała organu stanowiącego w zakresie wykazu przedsięwzięć i umów oraz w zakresie limitów wydatków na przedsięwzięcia i umowy. W objaśnieniach do projektu WPF, Wójt nie ustosunkował się do występujących rozbieżności dotyczących planowanych przedsięwzięć. Skład Orzekający zwraca uwagę, by przy podejmowaniu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opierać się na dokumentach obowiązujących w dacie jej uchwalenia.

4. W treści postanowień § 1 projektu uchwały powinien zostać podany okres na który zostanie uchwalona Wieloletnia Prognoza Finansowa.

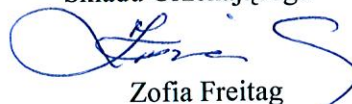
W § 6 projektu uchwały wskazano „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2013 roku”. Zapis ten będzie właściwy w przypadku podjęcia uchwały w sprawie wpf w następnym roku. Natomiast w przypadku podjęcia uchwały przed rozpoczęciem roku budżetowego 2013 postanowienia te winny zostać sformułowane: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 roku”.

Ponadto w § 4 projektu uchwały zawarto postanowienie o utracie mocy obowiązującej uchwały Nr XVI/73/2011 z dnia 30 grudnia 2011 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej z dniem 31 grudnia 2012r. W postanowieniu tym należy wyeliminować wyrażenie „z dniem 31 grudnia 2012r.”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.