

**Uchwała Nr SO - 0952/I/29/3/Ka/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 6 grudnia 2012 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Kotlin na 2013 rok.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag

Członkowie: Zofia Kowalska  
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotlin projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok

**opinię pozytywną**  
**z uwagami opisanymi w pkt V uzasadnienia.**

**Uzasadnienie**

I. Przedłożony w dniu 16 listopada 2012r. projekt uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XLIII/220/2010 Rady Gminy Kotlin z dnia 21 września 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II. 1. W projekcie budżetu na rok 2013 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 21.217.771 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 20.617.771 zł,
- b) wydatki w wysokości 24.372.191 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 18.836.040 zł,
- c) przychody w wysokości 4.140.420 zł,
- d) rozchody w wysokości 986.000 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.781.731 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Deficyt budżetu w kwocie 3.154.420 zł zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.

III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2013 rok są niższe o 1,31% niż planowane na 2012 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2012r. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy planowanych dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz wpływów z innych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że dochody te planowane są na poziomie wyższym o 15,04% od kwot ujętych w budżecie roku 2012.

2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.



IV. 1. Planowane wydatki na 2013 rok są wyższe niż plan na 2012 rok o 6,17%, wg stanu na dzień 30.09.2012r. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 37,27% od planowanych w budżecie roku 2012. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości równej planowanym wpływowi za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych.

2. Kwoty planowanych w projekcie uchwały budżetowej rezerw ogólnej i celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych. Wielkość zaplanowanej rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

3. W § 14 pkt.2 treści projektu uchwały budżetowej i załączniku nr 9 wyodrębniono wydatki dla dyspozycji sołectw. Rada Gminy uchwałą Nr XVII/89/2012 z dnia 24 lutego 2012 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy na rok 2013 środków stanowiących fundusz sołecki.

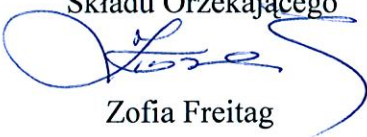
V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W § 10 pkt. 4 projektu uchwały budżetowej zawarto postanowienie o upoważnieniu Wójta do „dokonywania zmian wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy w ramach działu”. Upoważnienie to wymaga doprecyzowania w zakresie wynagrodzeń (wydatki na uposażenia w gminie nie występują). Mając na względzie postanowienia art. 257 pkt 3 i art. 258 pkt 1 ustawy o finansach publicznych należałoby określić, iż upoważnienie dotyczy zmian w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy.

2. W § 10 pkt 6 zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy „do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy”. Mając na uwadze postanowienie art. 228 ustawy o finansach publicznych upoważnienie to winno być zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Natomiast jeżeli dotyczy ono zobowiązań, które nie są przedsięwzięciami w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy, wówczas uchwała winna także zawierać określenie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania – art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.