

Uchwała Nr SO - 0952/II/47/3/Ka/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2010r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Kotlin na 2011 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotlin projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 18 listopada 2010 r. projekt uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XLIII/220/2010 Rady Gminy Kotlin z dnia 21 września 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II. 1. W projekcie budżetu na rok 2011 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 19.852.901 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 17.496.140 zł,
- b) wydatki w wysokości 21.213.159 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 16.630.033 zł,
- c) przychody w wysokości 1.800.843 zł,
- d) rozchody w wysokości 440.585 zł.

Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

Deficyt budżetu w kwocie 1.360.258 zł zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.

III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2011 rok są wyższe o 2,61 % niż planowane na 2010 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2010r. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

Z analizy planowanych dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz wpływów z innych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że dochody te planowane są na poziomie niższym o 15,16% od kwot ujętych w budżecie roku 2010.

2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

IV. 1. Planowane wydatki na 2011 rok są niższe niż plan na 2010 rok o 9,91 %, wg stanu na dzień 30.09.2010r. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 31,04 % od planowanych w budżecie roku 2010. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne, za wyjątkiem wydatków na zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. w sprawie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) realizacja tych zadań przez gminy ma charakter obligatoryjny.

Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również, wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

2. Kwoty planowanych w projekcie uchwały budżetowej rezerw ogólnej i celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych.

Wielkość zaplanowanej rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

3. W § 14 pkt.2 treści projektu uchwały budżetowej i załączniku nr 9 wyodrębniono wydatki dla dyspozycji sołectw (Rada Gminy uchwałą Nr XXXVI/190/2010 z dnia 19 lutego 2010 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy na rok 2011 środków stanowiących fundusz sołecki).

V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W planie dochodów (załącznik nr 1) w dziale 852 rozdział 85212 dochody gminy związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleczanych ustawami sklasyfikowano w § 2350. Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207) dochody te winny być ujmowane w § 2360.

2. W § 10 projektu uchwały zawarto upoważnienia dla Wójta do zaciągania zobowiązań:

- na finansowanie programów i projektów realizowanych ze środków z budżetu Unii Europejskiej oraz nie podlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, nie podlegających zwrotowi (pkt 1),
- z tytułu umów, których realizacja w roku następującym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym (pkt 2).

Przepisy obowiązującej ustawy o finansach publicznych nie przewidują udzielenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważnienia dla Wójta o treści zawartej w §10 pkt 1. Zatem postanowienia te są bezprzedmiotowe.

Natomiast postanowienia zawarte w § 10 pkt 2 odnoszą się do lat wybiegających poza rok budżetowy. Nie powinny być one elementem projektu uchwały budżetowej, dotyczą bowiem Wieloletniej Prognozy Finansowej – art. 226 i następne ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku.

VI. Orzekający przypomina, iż gmina konstruując uchwałę budżetową na 2011 rok, musi wziąć pod uwagę postanowienia zawarte w art.128 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego



Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.