

Uchwała Nr - SO 0957/57/3/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2016 roku



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kotlin.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotlin projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 - 2024

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2024 Gminy Kotlin został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 17 listopada 2016 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2017 rok, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2016r., uchwałą budżetową na 2016 rok.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016r., poz. 1870). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągać zobowiązania.

4. W przedstawionej prognozie kwoty długu w latach 2017 - 2024 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jest spełniona.

5. Zakres przewidzianego dla organu wykonawczego upoważnienia w § 3 ust. 1 pkt 1 projektu uchwały nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w § 3 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały przewidziano upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania „Gminy” i których płatności wykraczają poza rok budżetowy. Zawieranie tego rodzaju umów z uwagi na ich charakter jest konieczne dla prawidłowego funkcjonowania urzędu i jednostek organizacyjnych wykonujących zadania samorządu terytorialnego. Z tego względu przedmiotowe upoważnienie, zgodnie z przepisami art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy, winno się odnosić do jednostki, a nie jak wskazano „Gminy”.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2017 rok w zakresie wymagany art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

7. Załącznik nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Analiza załącznika nr 1 projektu WPF wykazała w odniesieniu do roku 2017 rozbieżności z projektem uchwały budżetowej w zakresie:

- dochodów bieżących – podatki i opłaty (wiersz 1.1.3);
- wydatków związanych z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego (wiersz 11.2).

Mimo, że zakres w/w danych nie jest objęty dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych, w którym to przepisie określono zakres w jakim musi być zachowana bezwzględna zgodność WPF i budżetu, to jednak należy mieć na względzie przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 92). Rozporządzenie jest aktem wykonawczym do ustawy o finansach publicznych (wydane zostało na podstawie art. 230b ustawy), określającym m.in. wzory załączników do wieloletniej prognozy finansowej. Zatem należy dążyć do tego aby dane wykazywane w Prognozie spełniały wymogi tego rozporządzenia (zarówno w odniesieniu do zakresu danych, jak i prawidłowości poszczególnych wielkości budżetowych).

2. W załączniku nr 1 do WPF w części przedstawiającej dane historyczne w kolumnie „Wykonanie 2016r.” podano wielkości wykonane za III kwartały. Mając na uwadze „realistyczność” Wieloletniej Prognozy Finansowej w kolumnie „Wykonanie 2016r.” winny być podane dane o przewidywanym wykonaniu budżetu za 2016r. lub wartości wykonane wynikające ze sprawozdania rocznego, gdy jednostka dysponuje już tymi danymi.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
[Signature]
Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.