

Uchwała Nr SO- 0951/75/D/3/Ka/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2013 r.



**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania przez Gminę Kotlin
deficytu budżetu.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., 885 ze zm.). Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag

Członkowie: Zofia Kowalska

Zbigniew Czolnik

po dokonaniu analizy projektu budżetu Gminy Kotlin na 2014 rok oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wyraża

***o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
opinię negatywną.***

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu przez Gminę Kotlin w 2014 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie budżetu Gminy Kotlin na 2014r. zaplanowane zostały dochody w wysokości 21.555.752 zł i wydatki w wysokości 24.623.367 zł. Deficyt budżetu wynosi 3.067.615 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostały przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Relacja deficytu do planowanych dochodów budżetu wynosi 14,23%.

W budżecie zaplanowane zostały przychody z tytułu: zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku zagranicznym (§ 953) w kwocie 3.968.100 zł, z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w kwocie 1.315.032 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 319.215 zł. Natomiast planowane rozchody zostały przeznaczone na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.219.700 zł oraz spłaty otrzymanych zagranicznych pożyczek i kredytów (§ 993) w kwocie 1.315.032 zł.

Prognozowane zadłużenie Gminy wg WPF na koniec 2014 roku wyniesie 8.739.305,98 zł, co stanowić będzie 40,54 % planowanych dochodów. Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2014 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 2.684.732 zł, a po zastosowaniu wyłączeń określonych w art. 243 ust. 1 pkt 1 ustawy - 1.369.700 zł, co stanowi 6,35 % planowanych dochodów, (dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy wynosi 7,29 %).

Stosownie do przepisów art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym

relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Analiza projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kotlin na lata 2014 – 2022 wskazuje, że w latach 2014 - 2016 istnieje realne zagrożenie przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań Jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W 2014 roku wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań wprowadzie nie przekracza, ale jest niższy o 0,94 pkt proc. od dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w latach 2015 – 2016 istnieje duże prawdopodobieństwo nie zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (vide opinia Składu Orzekającego o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kotlin na lata 2014 – 2022).

Mimo iż wskazane w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok źródła sfinansowania deficytu przychodami z kredytów i pożyczek są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych), to biorąc pod uwagę sytuację finansową Gminy w ocenie Składu Orzekającego zakładane w projekcie budżetu na 2014 rok przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek nie mogą być pozyskane w planowanej wysokości (vide opinia Składu Orzekającego o projekcie budżetu na 2014 rok).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Freitag
Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.