

Uchwała Nr 0951/41/P/3/Ka/ 2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 marca 2011 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kotlin.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska .
 Zbigniew Czołnik

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Kotlin:
- wieloletnią prognozę finansową na lata 2011- 2016
- uchwałę budżetową na 2011 r.

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Kotlin.

Uzasadnienie

- W dniu 27 stycznia 2011 r. Rada Gminy Kotlin podjęła uchwały:
- Nr IV/13/2011 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kotlin na lata 2011 – 2016,
 - Nr V/14/2010 w sprawie budżetu Gminy Kotlin na 2011 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2011 - 2016, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Gminy Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2011 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2011 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Budżet roku 2011 uchwalony został z deficytem w wysokości 2.148.546 zł, przychodami w kwocie 6.330.604 zł, rozchodami w kwocie 4.182.058 zł. Planowany dług na koniec roku 2011 wynosił będzie 5.934.444 zł.

Planowana kwota długu w załączniku Nr 1 do WPF w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne. Wynikający z prognozy kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny

W latach 2011 - 2013 wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które mają zastosowanie do 31.12 2013r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (vide tabela). Na podstawie przepisu art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych przy ustalaniu wskaźnika spłat zobowiązań w 2011 roku odliczono spłaty pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Natomiast przy obliczaniu wskaźnika zadłużenia do dochodów nie można było zastosować na podstawie art. 170 ust. 3 wyłączeń z kwoty długu zadłużenia z tytułu zaciągniętych pożyczek na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, gdyż na koniec 2011 roku zadłużenie z tego tytułu nie wystąpi. Jak wynika z uchwał budżetowych na rok 2010 i na rok 2011 planowane w tych latach pożyczki będą spłacane w roku 2011, zatem na koniec 2011 roku nie wystąpi zadłużenie z tego tytułu. Zatem w WPF pozycja 13a – „łączna kwota wyłączeń z art. 243 ust. 3 pkt. 1 ufp oraz art. 170 ust. 3 sufp” oraz pozycja 13b – „kwota wyłączeń z art. 243 ust. 3 pkt. 1 ufp oraz art. 169 ust. 3 sufp przypadająca do spłaty na dany rok” zostały wypełnione nieprawidłowo, a w konsekwencji zaniżony został wskaźnik zadłużenia oraz zawyżony wskaźnik spłaty w 2011 roku. Wg WPF kwota wyłączenia ze spłaty wynosi 1.424.712 zł, a w budżecie rozchody w § 963 zaplanowano w kwocie 3.741.473 zł.

Rok	Dług na 31.12.	Splata rat kapitałowych łącznie z odsetkami	Szacowane dochody	Stosunek % zadłużenie/dochody	Stosunek % splata/dochody
2011	5.934.444	520.585	21.388.280	27,75	2,43
2012	4.591.749	1.420.695	20.032.336	22,92	7,09
2013	3.358.800	1.306.949	19.638.451	17,10	6,66

W latach 2014 - 2016 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Dług na 31.12.	Splata rat kapitałowych łącznie z odsetkami	Szacowane dochody	Max. wskaźnik splaty zobowiązań z art. 243 u.f.p.	Stosunek % splata/dochody
2014	2.194.851	1.233.949	20.263.700	8,00	6,09
2015	1.030.902	1.230.949	20.814.290	10,10	5,91
2016	0	1.085.902	21.443.802	10,58	5,06

Z powyższego wynika, że w latach 2014 - 2016 poziom spłat zobowiązań Gminy Kotlin będzie się kształtować poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W celu zachowania przez Gminę ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.