

UCHWAŁA NR XXXI/182/2021

RADY GMINY KOTLIN

z dnia 29 kwietnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia ponownej skargi na działalność Wójta Gminy Kotlin

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. W związku z ponownym złożeniem skargi przez [REDAKTURA] na działalność Wójta Gminy Kotlin, bez wskazania nowych okoliczności i dowodów, podtrzymuje się rozstrzygnięcie wyrażone w uchwale Nr XXX/175/2021 z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kotlin.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
/-/ Czesław Moch

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXXI/182/2021
RADY GMINY KOTLIN
z dnia 29 kwietnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia ponownej skargi na działalność Wójta Gminy Kotlin

Uchwałą nr XXX/175/2021 Rady Gminy Kotlin z dnia 29 marca 2021 r. uznano za bezzasadną skargę z dnia 5 marca 2021 r. na działalność Wójta Gminy Kotlin, złożoną przez [REDAKCYJA] (dalej Skarżąca).

W dniu 13 kwietnia 2021 r. Skarżąca ponowiła skargę na działalność Wójta Gminy Kotlin polegającą na pominięciu wniosku Skarżącej o ujęcie w budżecie Gminy Kotlin na 2021 r. i zabezpieczenie środków na opracowanie dokumentacji kanalizacji sanitarnej oraz jej budowę dla nieruchomości stanowiącej działkę nr 271/2 i wniosła o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz przyczyn ich powstania.

W uzasadnieniu ponownej skargi Skarżąca zarzuciła organowi rozpatrującemu skargę z dnia 5 marca 2021 r., że organ ten podjął uchwałę o rozpatrzeniu tej skargi w sposób oczywisty wadliwą, zawierającą niejasności. Skarżąca wskazała, że celem Rady Gminy było uznanie skargi za bezzasadną, nie zaś stanie na straży bezstronności oraz prowadzenie postępowania w sposób budzący zaufanie stron do organów administracji publicznej.

Skarżąca, odnosząc się do uzasadnienia uchwały Nr XXX/175/2021 Rady Gminy Kotlin z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kotlin podniosła również, że:

- 1) nie otrzymała nigdy pisma z dnia 23 lutego 2021 r., w którym Wójt Gminy Kotlin miał poinformować Spółkę, że jej wniosek z dnia 14 września 2020 roku w sprawie zabezpieczenia środków w budżecie na rok 2021 na budowę sieci kanalizacyjnej dla nieruchomości stanowiącej działkę nr 271/2 został załatwiony odmownie z uwagi na ograniczone środki finansowe;
- 2) treść tej uchwały i uzasadnienie jest niemalże identyczne z treścią uchwały XXX/174/2021 Rady Gminy Kotlin z dnia 29 marca 2021 r. skierowaną do innego podmiotu; zmianie uległy jedynie dane podmiotu i numer działki, co pozwala na postawienie tezy, że złożona skarga nie została rozpatrzona w sposób indywidualny, wnikliwy i z poszanowaniem przepisów KPA.

Ponownie złożona skarga była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 16 kwietnia 2021 r.

Komisja przeprowadzając postępowanie wyjaśniające ustaliła, że ponowna skarga na działalność Wójta Gminy jest skargą przedmiotowo tożsamą ze skargą tego samego Skarżącego z dnia 5 marca 2021 r. Skarga ta uchwałą Nr XXX/175/2021 Rady Gminy Kotlin z dnia 29 marca 2021 r. uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność została wykazana w uzasadnieniu do tej uchwały. Uzasadnienie to odnosi się do sfery faktów i prawa obowiązującego w procesie uchwalania budżetu gminy, jak również wskazuje, że wydatki budżetu gminy są ograniczone, w związku z czym nie wszystkie wnioski do budżetu gminy mogą być uwzględnione.

Komisja ustaliła, że Skarżącą reprezentowaną przez profesjonalnego pełnomocnika w ponowionej skardze na działalność Wójta Gminy nie wskazała żadnych nowych okoliczności na poparcie zarzutów podniesionych we wcześniejszej skardze na działalność Wójta Gminy z dnia 5 marca 2021 r.

W odniesieniu do podniesionych w ponownej skardze zarzutów wadliwości uchwały Nr XXX/175/2021 Rady Gminy Kotlin z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kotlin Komisja wskazuje, że zgodnie z art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nadzór na działalnością uchwałodawczą jednostek samorządu terytorialnego

sprawuje wojewoda. Przedmiotowa uchwała, zgodnie z art.90 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym została przesłana do Wojewody Wielkopolskiego w ustawowym terminie. Nie odnotowano, aby organ nadzoru – z powodu niezgodności z prawem tej uchwały - wszczął postępowanie nadzorcze w odniesieniu do tej uchwały. Należy więc przyjąć, że akt ten korzysta z domniemania zgodności z prawem.

Odnosząc się do podniesionych w ponownej skardze zarzutów dot. uzasadnienia uchwały Nr XXX/175/2021 Rady Gminy Kotlin z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kotlin podnieść należy, że w zasobach Urzędu Gminy Kotlin znajduje się pismo Wójta Gminy Kotlin z dnia 23 lutego 2021 r. kierowane do Skarżącej, w którym Wójt Gminy informuje Skarżącą, że jej wniosek z dnia 14 września 2020 roku w sprawie zabezpieczenia środków w budżecie na rok 2021 na budowę sieci kanalizacyjnej dla nieruchomości stanowiącej działkę nr 271/2 został załatwiony odmownie z uwagi na ograniczone środki finansowe. Z uwagi na fakt, że pismo to nie zostało wysłane za dowodem doręczenia, stąd nie można z całą stanowczością przesądzić, że jako wysłane do Skarżącej, zostało jej doręczone. Okoliczność ta nie może mieć jednak przesądzającego znaczenia w sprawie, albowiem w uzasadnieniu uchwały Nr XXX/175/2021 z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi Rada odwołując się do treści uchwały nr XLIII/220/2010 z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wskazała, że uchwała ta nie określa sposobu rozpatrywania wniosków składanych do projektu budżetu; wnioski do budżetu nie podlegają rozpoznaniu w trybie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego i w tym zakresie powołano się na pogląd wyrażony przez WSA w Poznaniu w postanowieniu z dnia 23 listopada 2013 r. I SAB/Po 3/13 (LEX nr 139777). Przypomnieć należy, że w powołanym postanowieniu WSA wskazał, że *Gminy działają na podstawie uchwały regulującej w sposób wyczerpujący tryb pracy nad budżetem i jako regulacja szczególna ma ona zastosowanie przed przepisami kodeksu postępowania administracyjnego. Żaden przepis prawa w ramach regulacji prawnej dotyczącej uchwalania przez gminę budżetu ani treść powołanej wyżej Uchwały nr (...) nie nakładają na Wójta obowiązku pisemnego ustosunkowania się do tego, w jaki sposób załatwiony winien być wniosek zgłoszony w ramach pracy nad projektem budżetu;*

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie uznaje za uzasadniony zarzut, że treść i uzasadnienie uchwały Nr XXX/175/2021 Rady Gminy Kotlin z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kotlin jest niemalże identyczny z treścią uchwały XXX/174/2021 Rady Gminy Kotlin z dnia 29 marca 2021 r. skierowaną do innego podmiotu; zmianie uległy jedynie dane podmiotu i numer działki, co pozwala na postawienie tezy, że złożona skarga nie została rozpatrzona w sposób indywidualny, wnikliwy i z poszanowaniem przepisów KPA. W tym zakresie wskazać należy, że Rada Gminy Kotlin na sesji w dniu 29 marca 2021 r. rozpatrywała bowiem dwie skargi na działalność Wójta Gminy, które przedmiotowo były tożsame, sporządzone zostały w imieniu dwóch różnych Skarżących przez tego samego profesjonalnego pełnomocnika, z tożsamą argumentacją prawną. W tym stanie rzeczy nie można czynić skutecznego zarzutu, że podjęte uchwały miały to samo rozstrzygnięcie jak i uzasadnienie.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że w sprawie ma zastosowanie przepis art.239 § 1 k.p.a., który stanowi, że:

„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”

Zważywszy zatem na poczynione ustalenia faktyczne i prawne, Rada Gminy Kotlin podtrzymuje swoje stanowisko wyrażone w uchwale Nr XXX/175/2021 z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kotlin.

W aktach sprawy dokonana zostanie adnotacja o ponownym rozpatrzeniu skargi, bez zawiadomienia Skarżącej.