

UCHWAŁA NR XXX/175/2021
RADY GMINY KOTLIN
z dnia 29 marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kotlin

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę [REDAKTOWANE] na działalność Wójta Gminy Kotlin za bezzasadną, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kotlin, zobowiązując do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXX/175/2021
RADY GMINY KOTLIN
z dnia 29 marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kotlin

W dniu 9 marca 2021 r. wpłynęła do Rady Gminy Kotlin skarga [REDAKOWANE] (dalej Skarżąca). Skarga została złożona na działalność Wójta Gminy Kotlin. W wniesionej skardze Skarżąca zarzuciła Wójtowi Gminy pominięcie wniosku Skarżącej o ujęcie w budżecie Gminy Kotlin na 2021 r. i zabezpieczenie środków na opracowanie dokumentacji kanalizacji sanitarnej oraz jej budowę dla nieruchomości stanowiącej działkę nr 271/2. Skarżąca wniosła o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz przyczyn ich powstania.

W uzasadnieniu skargi Skarżąca podniosła, że: jej wniosek nie został przekazany Skarbnikowi Gminy; uchwała nr XXVII/150/2020 Rady Gminy Kotlin z dnia 30.12.2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kotlin na rok 2021 została podjęta z naruszeniem art. 18 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z § 5 i 9 uchwały nr XLIII/220/2010 Rady Gminy Kotlin z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zwanym dalej „k.p.a.” rozpatrzenie skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) należy do rady gminy. Jak stanowi art.227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art.18b ust.1 ustawy z dnia 8marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje: skargi na działania wójta; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Ustawodawca nie wylicza wyczerpująco, co może być przedmiotem skargi. Skarga stanowi prawny środek ochrony interesów jednostki, nie może jednak stanowić podstawy wniosku lub powództwa, które będzie zmierzać do wszczęcia postępowania sądowego.

Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami Przewodniczący Rady Gminy przyjął skargę i nadał jej bieg poprzez przekazanie jej pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 17 marca 2021 r. przeanalizowała zarzuty przedstawione w skardze i ustaliła następujący stan faktyczny i prawny:

- 1) wniosek Skarżącej w przedmiotowej sprawie wpłynął do Urzędu Gminy Kotlin w dniu 14 września 2020r. i został zadekretowany do Skarbnika Gminy Kotlin (fakt ten potwierdza ksero wniosku);

- 2) Skarbnik Gminy uczestnicząca w posiedzeniu Komisji oświadczyła, że wniosek Skarżącej otrzymała. Poinformowała również, że przedłożyła w dniu 28 października 2020 r. Wójtowi Gminy zbiorcze zestawienie dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetowych, na podstawie zebranych materiałów informacyjnych i planistycznych. Wójt Gminy na podstawie tych zestawień opracował projekt budżetu;
- 3) na podstawie udostępnionej przez Biuro Rady dokumentacji ustalono, że projekt budżetu Gminy Kotlin na 2021 r. został przekazany przez Przewodniczącego Rady do zaopiniowania stałym komisjom w dniu 17 listopada 2020 r. Z protokołu nr 19/2020 wspólnego posiedzenia stałych komisji wynika że, projekt uchwały budżetowej na rok 2021 został przez komisje zaopiniowany pozytywnie, a opinie zostały sformułowane na piśmie zgodnie z § 9 uchwały nr XLIII/220/2010 Rady Gminy Kotlin z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej;
- 4) pismem z dnia 23 lutego 2021 r. Wójt Gminy Kotlin poinformował Skarżącą, że jej wniosek z dnia 14 września 2020 r. w sprawie zabezpieczenia środków w budżecie na rok 2021 r. na budowę sieci kanalizacyjnej dla nieruchomości stanowiącej działkę nr 271/2 został załatwiony odmownie z uwagi na ograniczone środki finansowe;
- 5) uchwałą nr XLIII/220/2010 z dnia 21 września 2010 r. Rada Gminy Kotlin określiła tryb prac nad projektem uchwały budżetowej. Uchwała ta nie została zakwestionowana przez organy nadzoru, co oznacza, że jest aktem prawnym obowiązującym. W § 2 ust.2 tej uchwały unormowano wprost, że wyłącznie radni, organy jednostek pomocniczych gminy mogą składać Wójtowi wnioski do projektu budżetu w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Uchwała nie określa sposobu rozpatrywania wniosków składanych do projektu budżetu. Wnioski do budżetu nie podlegają rozpoznaniu w trybie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, na co m.in. wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w uzasadnieniu Postanowienia z dnia 20 listopada 2013 r. I SAB/Po 3/13 (LEX nr 139777): *Gminy działają na podstawie uchwały regulującej w sposób wyczerpujący tryb pracy nad budżetem i jako regulacja szczególna ma ona zastosowanie przed przepisami kodeksu postępowania administracyjnego. Żaden przepis prawa w ramach regulacji prawnej dotyczącej uchwalania przez gminę budżetu ani treść powołanej wyżej Uchwały nr (...) nie nakładają na Wójta obowiązku pisemnego ustosunkowania się do tego, w jaki sposób załatwiony winien być wniosek zgłoszony w ramach pracy nad projektem budżetu;*
- 6) zgodnie z art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wójtowi gminy przysługuje wyłączne prawo zgłaszania zmian w budżecie gminy, z kolei zgodnie z art. 233 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie wójtowi gminy, co oznacza, że Rada Gminy w procesie uchwalania budżetu proceduje nad projektem uchwały budżetowej sporządzonym przez organ wykonawczy. Na sesji budżetowej radny może wnioskować o zmianę przedłożonego projektu budżetowego. Uprawnienie to można rozpatrywać w kontekście indywidualnego uprawnienia radnego, bowiem ostateczną decyzję o kształcie uchwały budżetowej podejmuje rada gminy w głosowaniu. Wskazać jednak należy, że nie wszystkie takie wnioski są możliwe do przyjęcia. Wyznacznikiem jest

tutaj art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w którym unormowano, że: *Bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.* Wskazać również należy, że projekt budżetu jest zasadniczo podyktowany możliwościami finansowymi gminy;

- 7) Wójt Gminy na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wskazał, że przygotowując projekt budżetu, mając na uwadze możliwości finansowe Gminy, nie jest w stanie uwzględnić wszystkich potrzeb i zadań zawartych we wnioskach. W budżecie Gminy na rok 2021 znalazły się inwestycje stanowiące kontynuację zadań rozpoczętych w latach ubiegłych, zapisanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Do tych inwestycji należy m.in. budowa kanalizacji sanitarnej w Sławoszewie i Parzewie.

W związku z poczynionymi ustaleniami faktycznymi i prawnymi Rada Gminy podziela pogląd wyrażony przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje skargę na Wójta za bezzasadną.

Pouczenie

Zgodnie art. 239 kpa w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania Skarżącego.